АДМИНИСТРАЦИЯ

ДЗЕРЖИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ЛУЖСКОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «11» октября 2021 года №210

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Дзержинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 г.г.

В целях разработки проекта бюджета Дзержинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Дзержинском сельском поселении:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы согласно приложения.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Дзержинского сельского поселения.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Дзержинского сельского поселения М.П.Курчанов

Приложение

к постановлению главы администрации

Дзержинского сельского поселения

№ \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ДЗЕРЖИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 -2024 г.г.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района исполняющей полномочия администрации сельского поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и являются базой для формирования бюджета Дзержинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024г.г.

В основу бюджетной и налоговой политики положены ключевые направления развития, сформированные с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р), Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.02.2020 № 381-р) и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основная цель бюджетной и налоговой политики Дзержинского сельского поселения – повышение качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития Дзержинского сельского поселения наиболее эффективным способом.

Основными поставленными задачами являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, минимизация расходов бюджета и увеличения поступления доходов, с целью обеспечения повышения уровня и качества жизни населения, повышения качества муниципальных услуг

В 2022 - 2024 годах бюджетная и налоговая политика Дзержинского сельского поселения сохранит свои приоритеты и будет направлена на дальнейшее содействие социальному и экономическому развитию, повышение уровня и качества жизни населения.

**1. Основные направления бюджетной политики Дзержинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета поселения на 2022 - 2024 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2021 году.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Дзержинское сельское поселение, возникших в результате принятых нормативных правовых актов органами власти поселения, полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики поселения.

В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в бюджет поселения. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

В таких достаточно сложных экономических условиях основными задачами бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Дзержинское сельское поселение, обеспечение роста доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.включая следующие направления:

1. повышение качества муниципальных программ Дзержинского сельского поселения;
2. повышение эффективности бюджетных расходов;
3. осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств, исходя из возможностей доходов бюджета Дзержинского сельского поселения и источников финансирования дефицита бюджета
4. безусловное исполнение принятых расходных обязательств Дзержинского сельского поселения;

5) усиление значения принципа нуждаемости и обеспечения адресности предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

6) усиление значения внутреннего финансового контроля, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств;

7) привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов.

Основные приоритеты расходования средств бюджета поселения на 2022 год направлены на решение следующих задач: выполнение действующих обязательств социального характера; благоустройство территории поселения, включая содержание в чистоте и порядке территории поселения, обеспечение уличного освещения, ремонт и содержание дорог; ремонт муниципального жилищного фонда; капитальный ремонт и модернизация объектов коммунального хозяйства; участие в программах Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», и др.

Приоритетным направлением расходования средств бюджета Дзержинского сельского поселения является жилищно-коммунальное хозяйство. В указанной сфере работа направлена на решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищно-коммунальной сферы, обеспечивающей безопасные и комфортные условия проживания граждан на территории Дзержинского сельского поселения.

Для улучшения ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства поселения намечена работа по следующим направлениям: ремонт многоквартирных жилых домов и муниципального жилья, объектов инженерной инфраструктуры, благоустройство территории поселения и зон отдыха населения, ремонт и содержание дворовых территорий, развитие коммунальной сферы, мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, участие в реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», работы по созданию и реконструкции мест (площадок) для сбора твердых коммунальных отходов во всех населенных пунктах поселения.

Основными направлениями деятельности в сфере культуры являются повышение качества оказываемых услуг, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, развитие библиотечной структуры, содействие вовлечению культурно-исторического наследия в процессы развития поселения, а также принятие мер для участия в программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», сохранение в 2022 - 2024 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда работников учреждений культуры и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Ленинградской области.

Основные задачи бюджетной политики в области национальной экономики направлены на содержание дорожного хозяйства, продолжение мероприятий в области землеустройства и землепользования. Формирование дорожных фондов за счет поступлений акцизов по подакцизным товарам (нефтепродуктам) позволяют более активно проводить мероприятия по содержанию и ремонтам дорог, что является значимым направлением в улучшении качества жизни граждан поселения.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта ориентирована на развитие физической культуры и массового спорта, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения. Мероприятиями в данном направлении являются участие в программах Ленинградской области по созданию детских спортивных площадок, а также содержание уже сформированных объектов спорта на территории Дзержинского сельского поселения.

Основным направлением в сфере национальной безопасности является реализация мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма на территории Дзержинского сельского поселения, а также обеспечение мер пожарной безопасности (устройство пожарных резервуаров, содержание пожарных водоисточников и первичных средств пожаротушения, своевременное опахивание населенных пунктов поселения и пр.).

В ходе формирования проекта бюджета Дзержинского сельского поселения на 2022 - 2024 годы главным администраторам доходов предстоит принять исчерпывающие меры по увеличению доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств - по сокращению неэффективных расходов в рамках внедрения проектного метода формирования муниципальных программ муниципального образования Дзержинское сельское поселение.

В сфере межбюджетных отношений на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов будет производится передача исполнения ряда вопросов местного значения Дзержинским сельским поселением в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями.

**Повышение качества муниципальных программ Дзержинского сельского поселения**

Местный бюджет формируется в соответствии с муниципальными программами.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на принципах результативности.

Конечная эффективность "программных" бюджетов зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля их реализации.

Муниципальные программы Дзержинского сельского поселения должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Значительная частота возникновения необходимости внесения изменений (главным образом в финансовые параметры) по мере исполнения муниципальных программ делает актуальным поиск путей по совершенствованию и изменению структуры ряда программ с целью упрощения и повышения эффективности достижения отдельных содержащихся в них целей.

**Повышение эффективности бюджетных расходов**

Бюджетная политика основывается на принципе безусловного исполнения всех расходных обязательств и выполнении задач.

В существующих экономических условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, достижение измеримых, общественно значимых результатов.

Для обеспечения стабильности бюджетной системы в последующие годы необходимо соблюдать режим жёсткой экономии и эффективности расходования бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного экономического и социального эффекта.

Необходимо чётко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, исключив необязательные в текущей ситуации затраты.

При планировании бюджетных ассигнований к приоритетным расходам следует относить:

- расходы на обслуживание государственного долга;

- безусловное исполнение законодательно установленных обязательств в социальной сфере (публичные нормативные обязательства);

- обеспечение обязательств в сфере культуры, социальной политики;

- обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента РФ;

- выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений;

- оплату жилищно-коммунальных услуг муниципальными учреждениями.

Главной задачей при формировании бюджета Дзержинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 г.г. является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов, исходя из необходимости минимизации размера дефицита бюджета поселения (формирование бездефицитного бюджета).

Следует обеспечить адекватную экономической ситуации корректировку расходов, предполагающую оптимизацию расходов на содержание бюджетной сферы в области культуры, реорганизацию бюджетной сети при условии сохранения качества и объёмов муниципальных услуг, сокращение капитальных и других расходов, не связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры, ограничение расходов на приобретение оборудования, недопущение просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам.

**2. Основные направления налоговой политики Дзержинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся земельный налог, доходы от уплаты акцизов, налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц.

В 2021 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Реализация налоговой политики в 2021 году связана с рядом проблем.

Для бюджетной системы поселения в 2021 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2021 году ожидается уменьшение объема налоговых доходов в связи с ухудшением финансового положения организаций, изменением сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства, снятие с учета налогоплательщиков.

Администрацией Дзержинского сельского поселения принимаются все меры для увеличения налогового потенциала поселения. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет, проведения своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

г) проведение работы по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества.

На 2022 - 2024 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики:

**Земельный налог**

Земельный налог занимает значительную долю в налоговых доходах Дзержинского поселения.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ (в редакции Федерального закона от 04.11.2014 года № 347 - ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" решением Совета депутатов Дзержинского сельского поселения от 22.11.2019 № 18 установлены налоговые ставки по земельному налогу от кадастровой стоимости земельных участков следующих размерах:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

В соответствии с п.2 статьи 387 Налогового кодекса РФ установить налоговые льготы в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 1200 квадратных метров площади земельного участка, предоставленного на основании Областных законов Ленинградской области от 14 октября 2008 г. № 105-оз и от 17 июля 2018 г. № 75-оз, находящегося в собственности налогоплательщика (членов многодетной семьи).

**Налог на доходы физических лиц**

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местного бюджета.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов.

**Налог на имущество**

В целях повышения доходов местных бюджетов с 01 января 2016 года введен на территории поселения налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Решением Совета депутатов Дзержинского сельского поселения от 20.11.2015 № 51 установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц исходя изкадастровой стоимости объекта налогообложения в следующих размерах:

|  |  |
| --- | --- |
| Объект налогообложения | Ставка налога на имущество физических лиц, проценты |
| Жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат | 0,1 |
| Объекты незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом | 0,1 |
| Единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы один жилой дом | 0,1 |
| Гаражи и машино-места, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 406 Налогового кодекса РФ | 0,1 |
| Хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства | 0,1 |
| Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=0169FD2CE74E13BAA3A461F5FA0F68F1D54F2F775811A2185CF8648BE35F4C3F7AC00596F2568646B959E9AB3918E8BE40D6019B3D15M5e4I) Налогового кодекса РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=0169FD2CE74E13BAA3A461F5FA0F68F1D54F2F775811A2185CF8648BE35F4C3F7AC0059EF35E874BE65CFCBA6114E8A15FD71F873F145CM2e5I) Налогового кодекса РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей | 2,0 |
| Прочие объекты налогообложения | 0,5 |

В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов области по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях.

При определении параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитывалось зачисление в бюджет сельского поселения:

- налога на доходы физических лиц по нормативу 10 %;

- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100%;

- доходов от муниципальной собственности по нормативу 100 %;

- прочие неналоговые доходы по нормативу 100%.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития муниципального образования Дзержинское сельское поселение, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета сельского поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Реализация положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Дзержинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 г.г. позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями сельского поселения.